



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Barbara Jarczyk
TORUM

Urząd Gminy w Grodzisku Dolnym

WPLYNEŁO

2011 -01- 07

Nr

Podpis

UCHWAŁA Nr VI / 1 /2011

z dnia 5 stycznia 2011 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w RZESZOWIE

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2011 – 2020.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Maria Czarnik – Goleisz przewodnicząca,
2. Janusz Mularz członek,
3. Waldemar Witalec członek.

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne na lata 2011 – 2020 – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) stwierdza co następuje:

postanawia,

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne na lata 2011 – 2020.

UZASADNIENIE

I. W dniu 30 listopada 2010 r. Wójt Gminy Grodzisko Dolne przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Grodzisko Dolne na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne oraz prognozą kwoty długu. Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

1) Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne przewiduje w 2011 roku:

- | | |
|----------------------------------|-------------------|
| 1. Dochody ogółem w wysokości | 23.897.737,92 zł; |
| z tego: | |
| • dochody bieżące | 18.441.396,21 zł; |
| • dochody majątkowe | 5.456.341,71 zł |
| 2. Wydatki ogółem w wysokości | 27.384.671,94 zł, |
| z tego: | |
| • wydatki bieżące | 17.996.147,15 zł, |
| • wydatki majątkowe | 9.388.524,79 zł, |
| 3. Deficyt budżetowy w wysokości | 3.485.934,02 zł, |

4. Przychody w wysokości	3.701.934,02 zł,
5. Rozchody	215.000 zł.

- 2) Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem prognozy kwoty długu obejmuje lata 2011 – 2020 i tak:
- w załączniku nr 1 do projektu uchwały ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Grodzisko Dolne na lata 2011 - 2020 wraz z prognozą kwoty długu,
 - w załączniku nr 2 określono przedsięwzięcia o których mowa w art. 226 ust 4 ustawy o finansach publicznych,
 - określono upoważnienie dla Wójta Gminy Grodzisko Dolne do zaciągania zobowiązań;
 - a) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć bieżących i inwestycyjnych, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
 - b) z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych oraz z tytułu umów których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy niestanowiących przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawieranych na czas oznaczony i nieoznaczony.
- 3) Konstrukcja projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy finansach publicznych.
- 4) Prognozowana łączna kwota długu Gminy Grodzisko Dolne na koniec:
- 2011 r. wynosić będzie – 4.486.934 zł, co stanowi **18,78%** planowanych dochodów,
 - 2012 r. wynosić będzie – 5.136.934,02 zł, co stanowi **23,35%** planowanych dochodów,
 - 2013 r. wynosić będzie – 4.586.934,02 zł, co stanowi **20,30%** planowanych dochodów,
- Powyższe wskaźniki zadłużenia są zgodnie art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
- 5) Spłata zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu Gminy Grodzisko Dolne oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych, a także potencjalnych spłat wynosić będzie:
- w 2011 r. – stanowić będzie **1,53%** planowanych dochodów,
 - w 2012 r. – stanowić będzie **2,57%** planowanych dochodów,
 - w 2013 r. – stanowić będzie **3,10%** planowanych dochodów,
 - w **2014 r.** – stanowić będzie **2,94%** planowanych dochodów,
 - w 2015 r. – stanowić będzie **3,18%** planowanych dochodów,
 - w 2016 r. – stanowić będzie **3,76%** planowanych dochodów,
 - w 2017 r. – stanowić będzie **3,62%** planowanych dochodów,
 - w 2018 r. – stanowić będzie **3,51%** planowanych dochodów,
 - w 2019 r. – stanowić będzie **3,23%** planowanych dochodów,
- Przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki spłat zadłużenia są zgodnie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).
- 6) Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok, w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Grodzisko Dolne są zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych.
- 7) Wynikająca z art. 243. ust 1 ustawy o finansach publicznych relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym począwszy od 2014 r. do 2020:
- spłat rat kredytów i pożyczek, na finansowanie planowanego deficytu gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami

od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych emitowanych na sfinansowanie planowanego deficytu gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych i potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu gminy **nie przekroczy średnią arytmetyczną** z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu gminy obliczaną według określonego w/w przepisie wzoru.

Średnia arytmetyczna obliczona wg wzoru od 2014 do 2020 r. wynosi:

- w 2014 r. wynosi – 4,34%,
- w 2015 r. wynosi – 5,21%,
- w 2016 r. wynosi – 5,91%,
- w 2017 r. wynosi – 5,71%,
- w 2018 r. wynosi – 6,02%,
- w 2019 r. wynosi – 5,80%,
- w 2020 r. wynosi – 5,49%,

II. Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy uchwały w sprawie wieloletniej prognozie finansowej gminy na lata 2011 – 2020:

1. W uchwale sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne z ogólnych kwot udzielonych upoważnień zawartych w §3 ust.1 pkt 1, 2, 3 wyeliminować należy kwoty upoważnień obejmujące rok 2011, gdyż zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy i inne składki obowiązkowe oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.
2. Doprecyzować należy upoważnienia określone w §3 ust 1 pkt 1, 2 i 3 uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej poprzez odpowiednie dodanie określeń „stanowiących przedsięwzięcia o których mowa w art. 226 ust 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych” lub niestanowiących przedsięwzięcia o których mowa w art. 226 ust 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”.
3. Należy skorygować wieloletnią prognozę finansową ponieważ spłata zadłużenia gminy następuje w 2019 r. Odpowiednio do art. 227 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Okres objęty wieloletnią prognozą nie może być krótszy niż okres na który przyjęto limity wydatków o których mowa w 226 ust. 3 pkt 4 cyt. ustawy. Prognozę kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązanie.
Z uwagi na powyższe brak jest podstawy do sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej do 2020 r.
4. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Grodzisko w 2019 r. zaplanowany został budżet z nadwyżką w kwocie 850.000 zł, natomiast na rozchody przeznaczono kwotę 836.934,02 zł (kwota której nie przeznaczono na rozchody wynosi 13.065,98 zł). Skorygować należy w tym zakresie wieloletnią prognozę finansową gminy odpowiednio do art. 212 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym odpowiednio uchwała budżetowa określa kwotę nadwyżki oraz przeznaczenie nadwyżki jednostki samorządu terytorialnego.
5. Objasnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy należy uzupełnić poprzez wskazanie jaka jest wartość mienia gminnego oraz w oparciu o jakie dane przyjęto prognozowane dochody ze sprzedaży majątku gminy w latach 2012 – 2020 na ogólną kwotę 900.000 zł celem wykazania, że przyjęte wieloletniej prognozie finansowej wielkości są

realne odpowiednio do art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna.

6. Wieloletnią prognozę finansową określić jako załącznik Nr 1 natomiast wykaz przedsięwzięć jako załącznik Nr 2 odpowiednio do postanowień §1 i §2 uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodzisko Dolne.
7. Objasnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy należy włączyć do załącznika nr 1 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej odpowiednio do art. 226 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym objasnienia przyjętych wartości stanowią integralną część wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Grodzisko Dolne
- 2) a/a

PIECIĄSKA
SKŁADU

mgr Marcin
Juzwi