



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Urząd Gminy w Grodzisku Dolnym

10-05-2016

Nr 3521 Zał.
Podpis

UCHWAŁA Nr VI/20/2016

z dnia 9 maja 2016 roku

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

w RZESZOWIE

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Maria Czarnik - Golesz - przewodnicząca
2. Waldemar Witalec - członek
3. Janusz Mularz - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561);

postanawia,

pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok **z zastrzeżeniem uwag** zawartych w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2016 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zażądanie Nr 17/16 Wójta Gminy Grodzisko Dolne z dnia 23 marca 2016 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za rok 2015.

I. Wójt Gminy Grodzisko Dolne przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,
- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,

- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 roku,
- Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2015 r.,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2015 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2015 roku,
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

Przedłożone sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. zawierają:

- wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych przychodów i wydatków samorządowych zakładów budżetowych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-30S za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r.),
- wielkości planowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2015 r.),
- wielkości zrealizowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2015 r.).

2. Wójt Gminy Grodzisko Dolne wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2015 r. przedłożył informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, a w sprawozdaniu opisowym zawarł informacje odnoszące się do wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2015 r.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2015 r., poz. 885 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne zarządzeniem Nr 17/16 z dnia 23 marca 2016 r. sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2015 r. zawiera wyżej wymienione elementy.

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Ob- rachunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na 2015 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 22.2517.803,34 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 22.427.514,10 zł, co stanowi 96,59% przyjętego planu.
 - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 21.323.589,36 zł, a wykonano w kwocie 21.341.333,40 zł, tj. 100,1% planu,
 - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 1.194.213,98 zł i wykonano w kwocie 1.086.180,70 zł, tj. 90,9% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na rok 2015, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku ustalał plan wydatków w łącznej kwocie 22.263.493,14 zł, a wykonano wydatki w kwocie 21.114.869,98 zł, co stanowi 94,8% planu.
 - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 20.273.207,70 zł, a wykonano w kwocie 19.482.493,24 zł, tj. 96,1% planu,
 - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 1.990.285,44 zł, a wykonano w kwocie 1.632.376,74 zł, tj. 82,1% planu,
3. Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
4. Przychody budżetu Gminy Grodzisko Dolne na 2015 r. ustalono na kwotę 539.925,52, zł, do końca 2015 r. wykonano w kwocie 539.925,52 zł, co stanowi 100% ustalonego planu.
5. Rozchody budżetu zaplanowano na kwotę 794.235,72 zł, wykonano w kwocie 794.235,72 zł, to stanowi 100% planu.
6. Budżet Gminy Grodzisko Dolne na 2015 r. zaplanowany został z nadwyżką kwocie 254.310,00 zł. Z przedłożonych sprawozdań, w tym ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. wynika, że na koniec 2015 r. deficyt stanowił kwotę 1.312.644,12 zł.

7. Łączna kwota długu Gminy Grodzisko Dolne na dzień 31 grudnia 2015 r. zgodnie z przedłożonymi sprawozdaniami, w tym ze Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. stanowi kwotę 2.936.417,01 zł, to stanowi 13,09% wykonanych dochodów.

Skład Orzekający zauważył rozbieżność kwotową wykazaną w części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2015 r. (str. 11) dotyczącą wysokości zobowiązań na dzień 31 grudnia 2015 r., gdzie wykazana została kwota zobowiązań w kwocie 589.849,81 zł.

8. Należności Gminy Grodzisko Dolne w tym wymagalne na dzień 31 grudnia 2015 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb -- N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. stanowią kwotę 603.851,72 zł.

9. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

10. Zgodnie z zasadą określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, iż:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 21.341.333,40 zł,
- wydatki bieżące wykonano w kwocie 19.482.493,24 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że wymieniona wyżej zasada została zachowana.

11. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, że tabela zawierająca zestawienie planu i wykonania dochodów budżetu Gminy Grodzisko w 2015 r. winna być sporządzona w szczególności nie mniejszej, jak w uchwale budżetowej natomiast w przedmiotowym zestawieniu ujęto dochody w szczególności: dział, rozdział, paragraf klasyfikacji budżetowej z podziałem na bieżące i majątkowe, **bez wskazania ich źródeł**, poprzestając na określeniach: „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, „wpływy z różnych rozliczeń”, „wpływy z usług” w następujących pozycjach:

- dział 700 rozdział 70005 § 0970
- dział 750 rozdział 75011 § 0690;
- dział 756 rozdział 75616 § 0690;
- dział 758 rozdział 75814 § 8510,
- dział 801 rozdział 80101 § 0970,
- dział 801 rozdział 80110 § 0970,
- dział 801 rozdział 80114 § 0970,
- dział 852 rozdział 85203 § 0970,
- dział 852 rozdział 85219 § 0690,
- dział 852 rozdział 85219 § 8510,
- dział 852 rozdział 85228 § 0970,
- dział 852 rozdział 85295 § 0970,
- dział 900 rozdział 90002 § 0690,
- dział 900 rozdział 90019 § 0690

Stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych **według ich źródeł**, wskazanych w art. 4 i 8 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115 ze zm.).

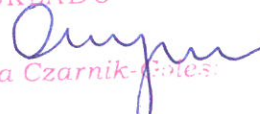
12. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, że celem zachowania przejrzystości sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne informacje dotyczące stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich należy sporządzić w odrębnym zestawieniu, a nie tylko przy omawianiu wydatków w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2015 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU


mgr Maria Czarnik-Gales

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Grodzisko Dolne
2. Aa

