



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE**  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**UCHWAŁA Nr 5/ 13 /2020**  
z dnia 29 kwietnia 2020 roku  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w RZESZOWIE**

Urząd Gminy w Grodzisku Dolnym  
WPLYNEŁO  
06 -05- 2020  
Nr .....3865..... Zał. ....  
Podpis .....  
**DEKRETACJA ZASTĘPCZA**  
Skierowano do .....  
(podpis)

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Maria Czarnik - Golesz - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137);

**postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do uchwały.

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 kwietnia 2020 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zażądanie Nr 24/20 Wójta Gminy Grodzisko Dolne z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za rok 2019.

- I. Wójt Gminy Grodzisko Dolne przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:
  1. Sprawozdania budżetowe:
    - Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,
    - Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,
    - Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,
    - Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,
    - Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,

- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,
  - Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 roku,
  - Rb-34S sprawozdanie w wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2019 r.,
  - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2019 roku,
  - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2019 roku,
  - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
  - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
2. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2019 r. przedłożone zostało wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdaniem opisowym z wykonania planu finansowego instytucji kultury zawiera:
- Część opisową dotyczącą realizacji dochodów i wydatków budżetu gminy, przychodów i rozchodów budżetu, zadłużenia Gminy Grodzisko Dolne oraz informację o stanie środków na rachunku bankowym na dzień 31 grudnia 2019 r.
  - Informację o stopniu realizacji inwestycji finansowanych ze środków unijnych,
  - Planowane i wykonane dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
  - Tabelaryczne zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy ze wskazaniem rodzaju dotacji i uwzględnieniem podziału dla sektora finansów publicznych i poza sektor finansów publicznych.
  - Tabelaryczne zestawienie otrzymanych dotacji celowych i wydatków poniesionych w ramach realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w 2019 r.
  - Wykaz jednostek budżetowych, o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych które utworzyły rachunki dochodów własnych.
  - Tabelaryczne zestawienie dochodów z uwzględnieniem kwot planu, wykonania i procentowego wykonania.
  - Tabelaryczne zestawienie wydatków z uwzględnieniem kwot planu, wykonania i procentowego wykonania.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r., poz. 869) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) wykaz samorządowych jednostek budżetowych, których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
- 3) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa

członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;

4) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone przez Wójta Gminy Grodzisko Dolne sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za rok 2019 zawiera wszystkie wymienione elementy.

## **II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań Skład Orzekający Regionalnej Izby Obra- chunkowej w Rzeszowie stwierdza, co następuje:**

1. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na 2019 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów ogółem w kwocie 45.753.461,59 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 45.691.854,27 zł - co stanowi 99,86% przyjętego planu.
  - dochody bieżące zaplanowano w kwocie 35.229.254,70 zł, a wykonano w kwocie 36.096.433,57 zł, tj. 102,46% planu,
  - dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 10.524.206,89 zł i wykonano w kwocie 9.595.420,70 zł, tj. 91,17% planu.
2. Uchwalony przez Radę Gminy Grodzisko Dolne budżet na rok 2019, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku ustalał plan wydatków w łącznej kwocie 46.630.779,11 zł, a wykonano wydatki w kwocie 44.256.096,03 zł, co stanowi 94,90% planu.
  - wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 34.091.373,33 zł, a wykonano w kwocie 32.221.120,13 zł, tj. 94,51% planu,
  - wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 12.539.405,78 zł, a wykonano w kwocie 12.034.975,90 zł, tj. 94,51% planu,
  - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. Przychody budżetu Gminy Grodzisko Dolne na 2019 r. zaplanowano w kwocie 1.902.217,52 zł, a wykonano w kwocie 1.902.217,52 zł - co stanowi 100% planu.
4. Rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w kwocie 1.024.900,00 zł.
5. Budżet Gminy Grodzisko Dolne na 2019 r. zaplanowany został z deficytem w kwocie 877.317,52 zł. Rok 2019 zamknięty został nadwyżką w kwocie 1.435.758,24 zł.
6. Łączna kwota długu Gminy Grodzisko Dolne na dzień 31 grudnia 2019 r. stanowi kwotę 6.431.343,82 zł, to stanowi 14,07% wykonanych dochodów.
7. Należności Gminy Grodzisko Dolne, w tym wymagalne na dzień 31 grudnia 2019 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb – N o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. stanowią kwotę 717.347,84 zł.
8. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
9. Zgodnie z zasadą równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określonej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że;
  - dochody bieżące wykonano w kwocie 36.096.433,57 zł,
  - wydatki bieżące wykonano w kwocie 32.221.120,13 zł

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przywołana wyżej zasada została zachowana.

#### 10. Finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 r.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowane zostały na kwotę 622.115,53 zł, zrealizowane zostały na kwotę **617.350,33 zł**, to stanowi 99,52%.

Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały zaplanowane na kwotę 624.800,00 zł, wykonane zostały na kwotę **620.903,92 zł** to stanowi 99,97%.

**Wydatki na kwotę 3.553,59 zł pokryte zostały ze innych dochodów własnych gminy.**

Zgodnie z art. 6 r. ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2017 r. poz. 1289 ze zm.) z **pobranych opłat** za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina **pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z przywołanego przepisu wynika konieczność podejmowania działań mających na celu zbilansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie zostały przedstawione powody wyższego wykonania wydatków w stosunku do ustalonego planu, skutkujące niezbilansowaniem się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Nadto Skład Orzekający zauważa, że tabelaryczne zestawienia dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu winny oprócz kwot wykonania uwzględniać również kwoty planu oraz procentowego wykonania zarówno dochodów jak i wydatków, gdyż tylko w takim ujęciu możliwa jest analiza wykonania budżetu w tym zakresie.

11. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu gminy za 2019 r.(str. 4) wykazana została kwota zaległości na koniec okresu sprawozdawczego w wysokości 763.072,88 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. wynika kwota 763.912,28 zł. Różnica stanowi kwotę 839,40 zł.
12. W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2019 r.(str. 2) dotyczącej wykonanych dochodów z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych gminy nie ujęta została dotacja z dz. 600 rozdz. 60014 § 2030 na kwotę 18 768,00 zł.
13. W tabeli zestawiającej wydatki budżetu na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego wykazana została nieprawidłowa ogólna kwota wydatków w wysokości 309.919,72 zł, a powinna być wykazana kwota 309.818,02 zł. Różnica wynika z nieprawidłowego zsumowania wydatków § 4270 „zakup usług remontowych” na zadaniach realizowanych w poszczególnych sołectwach.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Grodzisko Dolne za 2019 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Maria Czarnik-Golesz

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Grodzisko Dolne
2. Aa

